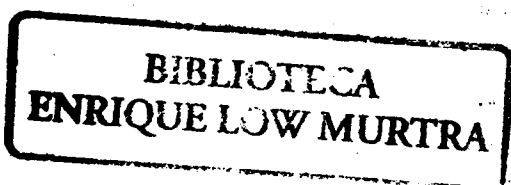


**WILLIAM RENÉ PARRA GUTIÉRREZ**  
Profesor de Postgrado



# **DERECHO**

# **ADMINISTRATIVO**

# **DISCIPLINARIO**

**DERECHO SUSTANCIAL Y PROCEDIMENTAL**

**LEY 200 DE 1995**

**DERECHO SANCIONATORIO – PROBATORIO – PENOLOGÍA**

**JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO**

**Y DE LA CORTE CONSTITUCIONAL**

**TERCERA EDICIÓN**



**EDICIONES LIBRERÍA DEL PROFESIONAL**

# TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCIÓN .....	xxv
--------------------	-----

## Capítulo I

### DE LA PENOLOGÍA. DE LAS SANCIONES EN GENERAL

#### DE LA SANCIÓN DISCIPLINARIA

1. CONCEPTO DE LA SANCIÓN .....	1
2. LA SANCIÓN Y EL DEBIDO PROCESO .....	2
3. LA SANCIÓN SE ENCUENTRA EN LOS PRINCIPALES PRINCIPIOS DEL DERECHO .....	3
4. CARACTERÍSTICAS DEL DERECHO SANCIONATORIO .....	4
5. CLASES DE SANCIÓN .....	5
5.1. LA SANCIÓN PENAL .....	5
5.2. LA SANCIÓN ADMINISTRATIVA .....	5
5.3. LA SANCIÓN DISCIPLINARIA .....	5
5.4. LA SANCIÓN PRIVADA .....	6
5.5. LA SANCIÓN EDUCATIVA .....	6
5.6. LA SANCIÓN EN EL DERECHO DE FAMILIA .....	7
5.7. LA SANCIÓN ECLESIAÍSTICA .....	8
5.8. LA SANCIÓN CORRECCIONAL .....	8
6. DIFERENCIAS ENTRE LAS SANCIONES .....	8
7. DIFERENTES CLASES DE SANCIÓN .....	9
7.1. LAS ELIMINATIVAS O CAPITALES .....	10
7.2. LAS AFLICTIVAS .....	10
7.3. LAS INFAMANTES .....	10
7.4. PENAS PECUNIARIAS .....	10
8. CONDICIONES DE LA SANCIÓN .....	11
9. DOSIFICACIÓN DE LAS SANCIONES. DOSIMETRÍA SANCIONATORIA ...	12

10. ESTRUCTURA DE LAS SANCIONES EN EL RÉGIMEN DISCIPLINARIO ....	13
10.1. SANCIONES PRINCIPALES .....	13
10.2. SANCIÓN ACCESORIA .....	13
11. DEL DERECHO DE DEFENSA .....	18
12. POTESTAD DISCIPLINARIA DEL MINISTERIO PÚBLICO .....	19

## Capítulo II

### NATURALEZA JURÍDICA DE LA SANCIÓN DISCIPLINARIA

1. EL FALLO DE LA CORTE CONSTITUCIONAL .....	32
--	----

## Capítulo III

### EL DERECHO A SANCIONAR

1. LA SANCIÓN COMO UNA VENGANZA PÚBLICA .....	43
2. ETAPA PREMODERNA DE LA SANCIÓN .....	45
3. ETAPA MODERNA DE LA SANCIÓN .....	45
4. EL DERECHO PENITENCIARIO .....	45
4.1. PERÍODOS .....	45
4.1.1. El período aborigen .....	46
4.1.2. El período colonial .....	48
4.1.3. El período republicano: 1810 hasta la expedición del Decreto 1405 de 1934 .....	48
4.1.4. El cuarto período: 1934 a 1952 .....	51
4.1.5. El quinto período: 1952 a 1964 .....	51
4.1.6. Sexto período: 1964 a 1978 .....	52
4.1.7. El séptimo período: 1978 a 1991 .....	52
COMENTARIO .....	52

## Capítulo IV

### DEBIDO PROCESO

1. REQUISITOS PARA LA IMPOSICIÓN DE LA SANCIÓN DISCIPLINARIA ...	53
2. POSTULADOS DEL DEBIDO PROCESO .....	54
3. JUZGAMIENTO CONFORME A LA LEY PREEXISTENTE .....	55
4. COMPETENCIA PARA EL DESARROLLO DEL PROCESO .....	56

5. DE LAS FORMAS PROPIAS DE CADA JUICIO .....	56
6. EL DERECHO DE DEFENSA .....	58
7. LA PRIVACIÓN DE LA LIBERTAD COMO MEDIDA DISCIPLINARIA.....	60
8. PRINCIPIO NON BIS IN IDEM O DOS VECES POR EL MISMO HECHO .....	61
<b>JURISPRUDENCIA</b> .....	65
9. FUNDAMENTO CONSTITUCIONAL DEL DERECHO ADMINISTRATIVO DISCIPLINARIO .....	67

## **Capítulo V**

### **INHABILIDADES**

1. DE LAS INHABILIDADES EN LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA COLOMBIANA (1991) .....	69
1.1. NOCIÓN .....	69
1.2. DE LA NOMINACIÓN DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS (ART. 126 C.N.).....	69
2. INHABILIDADES PARA EJERCER CARGOS EN LA RAMA JURISDICCIONAL SEGÚN EL ESTATUTO DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA ARTÍCULO 150 LEY 270 DE 1996 .....	70
2.1. DE LOS FUNCIONARIOS Y EMPLEADOS DE LA FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN (ART. 253 C.N.) .....	71
<b>Convicción moral</b> .....	75
2.2. DE LOS CIUDADANOS DE ELECCIÓN POPULAR (ART. 293 C.N.).....	76
2.3. DE LOS GOBERNADORES (ART. 303 C.N.).....	76
2.4. DE LOS CONCEJALES (ART. 312 C.N.).....	77
2.5. PÉRDIDA DE INVESTIDURA .....	86
2.6. INHABILIDADES PARA SER PERSONERO.....	89
2.7. DE LOS CONGRESITAS (ARTS. 179, 183 Y 299 DE LA C.N.).....	89
<b>Comentario</b> .....	91
<b>JURISPRUDENCIA. "Inhabilidades sobrevinientes no son aplicables a congresistas</b> .....	96
2.8. DE LAS ASAMBLEAS DEPARTAMENTALES (ART. 299 C.N.).....	96
<b>JURISPRUDENCIA. Cargos municipales no son causal de inhabilidad para congresistas</b> .....	98
2.9. DEL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA (ART. 197 C.N.) .....	98
2.10. DEL VICEPRESIDENTE DE LA REPÚBLICA .....	99
2.10.1. <b>Calidades del vicepresidente. Inhabilidades e incompatibilidades</b> .....	100

2.11. INHABILIDADES DEL ALCALDE.....	100
<b>JURISPRUDENCIA. Exalcaldes al Congreso por circunscripción diferente</b> .....	101
2.12. DE LOS CONCEJALES DEL DISTRITO CAPITAL DE SANTAFÉ DE BOGOTÁ .....	102
2.13. EN LA ELECCIÓN DE CONTRALOR. (ART. 9º LEY 177 DE 1994) .....	102
2.14. INHABILIDADES DE LOS MIEMBROS DE LA JUNTA ADMINISTRADORA LOCAL .....	102
OBSERVACIONES .....	103
2.15. INHABILIDADES EN LA PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN .....	104

## Capítulo VI

### INCOMPATIBILIDADES

1. NOCIÓN.....	105
2. INCOMPATIBILIDADES DE CARÁCTER GENERAL Y ESPECIAL .....	106
3. INCOMPATIBILIDADES DE LOS GOBERNADORES .....	106
4. INCOMPATIBILIDADES DE LOS CONCEJALES Y DE LOS DIPUTADOS (ARTS. 293, 303 Y 312 DE LA C.N.).....	107
5. INCOMPATIBILIDADES DE LOS CONGRESISTAS (ARTS. 180, 181 Y 183 C.N.).....	112
6. DE LAS INCOMPATIBILIDADES DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS PARA CONTRATAR (ART. 127 C.N.) .....	115
7. DE LAS INCOMPATIBILIDADES PARA EJERCER LA FUNCIÓN PÚBLICA Y LAS ACTIVIDADES PARTIDISTAS (ART. 127 C.N.) .....	116
8. INCOMPATIBILIDADES DE LOS MAGISTRADOS DEL CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA.....	120
9. INCOMPATIBILIDADES PARA EJERCER CARGOS EN LA RAMA JURISDICCIONAL. ESTATUTO DE LA ADMINISTRACIÓN JUDICIAL. LEY 270 DE 1996, ART. 151 .....	121
10. INCOMPATIBILIDADES DEL ALCALDE .....	122
11. INCOMPATIBILIDADES PARA LOS PERSONEROS .....	125
12. INCOMPATIBILIDADES DE LOS CONCEJALES DEL DISTRITO ESPECIAL DE SANTAFÉ DE BOGOTÁ .....	125
13. INCOMPATIBILIDADES DEL CONTRALOR MUNICIPAL (ARTS. 161 Y 164, L. 136 DE 1994).....	126
14. INCOMPATIBILIDADES DE LOS MIEMBROS DE LAS JUNTAS ADMINISTRADORAS LOCALES .....	126
15. INCOMPATIBILIDADES EN LA PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN .....	129

## Capítulo VII

### DE LA FALTA O CONDUCTA DISCIPLINARIA DEL EMPLEADO PÚBLICO

1. SUJETO ACTIVO .....	131
2. SUJETO PASIVO .....	131
3. CONDUCTA .....	132
4. OBJETO .....	132
4.1. OBJETO JURÍDICO .....	132
4.2. OBJETO MATERIAL .....	132
5. DEL SUJETO ACTIVO Y DE LAS FALTAS DISCIPLINARIAS .....	133
5.1. CLASIFICACIÓN .....	133
5.1.1. Calificado o de sujeto activo determinado .....	133
5.1.2. Comunes o sin cualificación del sujeto .....	134
5.1.3. Plurisubjetivos o faltas disciplinarias .....	134
5.1.4. Monosubjetivos .....	134
6. DEL CONCURSO FORMAL Y DEL CONCURSO MATERIAL .....	134
6.1. CONCURSO FORMAL .....	135
6.2. CONCURSO MATERIAL .....	135
6.3. SANCIONES .....	135
7. DE LA CULPABILIDAD .....	135
7.1. ESPECIES DE LA CULPABILIDAD .....	138
7.1.1. El dolo .....	138
7.1.1.1. El comportamiento típico y antijurídico .....	138
7.1.1.1.1. Determinado o directo .....	138
7.1.1.1.2. Indeterminado o indirecto .....	138
• <i>Dolo alternativo</i> .....	139
• <i>Dolo eventual</i> .....	139
7.1.1.1.3. Dolo genérico .....	139
7.1.1.1.4. Dolo antecedente .....	139
7.1.1.1.5. Dolo concomitante .....	140
7.1.1.1.6. Dolo subsiguiente .....	140
7.1.1.2. Presunción de dolo .....	140
7.1.1.3. La ineficiencia del servidor público .....	140
7.1.1.3.1. Diferencia con el comportamiento doloso ...	140
7.1.2. La culpa .....	141
7.1.2.1. Noción .....	141

7.1.2.2. Clasificación.....	141
7.1.2.2.1. Culpa con previsión .....	141
7.1.2.2.2. Culpa sin previsión o inconsciente .....	141
7.1.3. La preterintención.....	142
8. LA CULPABILIDAD Y LA RESPONSABILIDAD OBJETIVA .....	142

## Capítulo VIII

### POSTESTAD DISCIPLINARIA DEL MINISTERIO PÚBLICO

1. FUERO .....	143
1.1. FUERO GENERAL. FUERO ESPECIAL .....	144
2. DEBIDO PROCESO .....	149
2.1. REQUISITOS PARA LA IMPOSICIÓN DE LA SANCIÓN DISCIPLINARIA .....	149
JURISPRUDENCIA .....	150

## Capítulo IX

### PROGRAMA ANTICORRUPCIÓN

1. COMISIÓN PRESIDENCIAL .....	154
2. CORRUPCIÓN EN EL MUNDO .....	155
2.1. ESTADÍSTICA .....	155

## Capítulo X

### MOTIVACIÓN DEL ACTO

1. NECESIDAD DE MOTIVAR EL ACTO SANCIONATORIO .....	157
1.1. CUANDO CON EL ACTO SE EXTINGA UNA SITUACIÓN JURÍDICA CREADA ..	160
1.2. CUANDO UN ACTO SE MOTIVE, LOS HECHOS DEBEN SER REALES Y CIERTOS .	160
1.3. CUANDO SE CAMBIA UNA PRÁCTICA ADMINISTRATIVA SIN QUE SE HAYA MODIFICADO EL ORDENAMIENTO JURÍDICO .....	160
1.4. CUANDO EL ACTO ESTÁ EN CONTRADICCIÓN CON ACTUACIONES O DOCU- MENTOS QUE FORMEN PARTE DEL PROCESO PREVIO A SU EXPEDICIÓN .....	161
1.5. CUANDO EL ACTO SE EXPIDE CUMPLIENDO CIERTOS FACTORES ESTABLE- CIDOS COMO PRESUPUESTOS DEL MISMO EN LA LEY, O IMPLIQUEN UN JUICIO DE LA ADMINISTRACIÓN .....	161

1.6. CUANDO EL ACTO SE EXPIDE APLICANDO NORMAS DE EXCEPCIÓN O DE RESTRICTIVA INTERPRETACIÓN .....	161
1.7. CUANDO EL ACTO CREE SITUACIONES PERJUDICIALES PARA EL ADMINISTRADO .....	161
1.8. CUANDO SE IMPONEN OBLIGACIONES O PROHIBICIONES .....	162
2. LOS ACTOS QUE RESUELVAN RECURSOS ADMINISTRATIVOS .....	162
3. LOS ACTOS QUE DESAPRUEBEN O RECHACEN UNA PROPUESTA, O QUE NO AUTORIZAN UN ACTO .....	162

## Capítulo XI

### LA PRUEBA

1. ANTECEDENTES .....	163
2. NOCIÓN DE PRUEBA .....	163
2.1. ADMISIÓN DE LA PRUEBA .....	163
2.2. LA ACTIVIDAD PROBATORIA .....	164
2.2.1. La producción de la prueba .....	164
2.2.1.1. Requisitos .....	164
2.2.1.1.1. Intrínsecos .....	164
• <i>Conducencia de la prueba</i> .....	164
• <i>Pertinencia de la prueba</i> .....	165
• <i>Utilidad de la prueba</i> .....	165
• <i>Ausencia de prohibición legal para investigar el hecho por ese medio</i> .....	165
2.2.1.1.2. Extrínsecos .....	165
• <i>Oportunidad procesal</i> .....	165
• <i>Formalidades de la prueba o del medio probatorio</i> .....	165
• <i>Competencia para practicar la prueba</i> ...	166
• <i>Legitimidad de quien pide y decreta la prueba</i>	166
2.2.2. La asunción de la prueba .....	166
2.2.3. La valoración de la prueba .....	167
2.2.3.1. Sistema de la tarifa legal de las pruebas .....	167
2.2.3.2. Sistema del íntimo convencimiento o de libre convicción	168
2.2.3.3. Sistema de la persuasión racional o de la sana crítica.	168
2.2.3.3.1. En los principios científicos que inspiran la crítica de las pruebas .....	169

2.2.3.3.2. En las circunstancias relevantes del proceso	169
2.2.3.3.3. En la conducta procesal observada por las partes .....	169
2.2.3.4. Sistema de valoración mixto .....	169

## Capítulo XII

### LOS MEDIOS DE PRUEBA

1. SISTEMAS ESENCIALES PARA LA REGULACIÓN DE LA PRUEBA .....	172
1.1. EL SISTEMA DISPOSITIVO .....	172
1.2. EL SISTEMA INQUISITIVO .....	172
2. LIBERTAD DE LOS MEDIOS DE PRUEBA .....	172
2.1. DECLARACIÓN DE PARTE .....	173
2.2. EL JURAMENTO .....	173
2.2.1. Decisorio .....	173
2.2.2. Estimativo .....	174
2.3. EL TESTIMONIO DE TERCEROS .....	174
2.4. EL DICTAMEN PERICIAL .....	175
2.5. LA INSPECCIÓN JUDICIAL. LAS VISITAS ADMINISTRATIVAS ESPECIALES ...	176
2.6. LOS DOCUMENTOS .....	176
2.6.1. Documento público .....	176
2.6.2. Documento público e informe técnico .....	178
2.7. LOS INDICIOS .....	178
2.7.1. Noción .....	178
2.7.2. Elementos del indicio .....	179
2.7.2.1. Premisa mayor .....	179
2.7.2.2. Premisa menor .....	179
2.7.2.3. Conclusión .....	179
2.7.2.3.1. Valor de la conclusión .....	180
2.8. LAS PRESUNCIONES .....	180
2.8.1. Noción .....	180
2.8.2. Clases de presunción .....	181
2.8.2.1. Presunción legal .....	181
2.8.2.2. Presunción de derecho .....	181

## Capítulo XIII

### CÓDIGO DISCIPLINARIO ÚNICO (LEY 200 DE 1995)

1. NATURALEZA JURÍDICA DEL RÉGIMEN DISCIPLINARIO .....	183
2. PRINCIPIOS RECTORES .....	184
3. TERRITORIALIDAD Y EXTRATERRITORIALIDAD DEL DERECHO ADMINISTRATIVO DISCIPLINARIO .....	186
4. ESTATUTO PERSONAL .....	187
5. DESTINATARIOS DE LA LEY DISCIPLINARIA .....	187
6. FALTA DISCIPLINARIA .....	188
6.1. NOCIÓN .....	188
6.2. CLASES DE FALTAS .....	188
6.2.1. Faltas gravísimas .....	188
6.2.2. Faltas graves y faltas leves .....	189
7. SANCIÓN DE INHABILIDAD PARA DESEMPEÑAR CARGOS PÚBLICOS..	190
8. PRESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN Y DE LA SANCIÓN .....	190
9. COMPETENCIA PARA INVESTIGAR .....	191
10. COMPETENCIA PARA SANCIONAR .....	191
11. COMPETENCIA EXCLUSIVA .....	192
12. PROCEDIMIENTOS DISCIPLINARIOS .....	192
12.1. PROCEDIMIENTO ORDINARIO .....	193
12.1.1. Apertura de la investigación .....	193
12.1.2. Investigación .....	193
12.1.3. Evaluación de la investigación .....	194
12.1.4. Formulación de cargos, o archivo: provisional o definitivo	194
12.1.4.1. Formulación de cargos .....	195
12.1.4.2. Archivo definitivo .....	195
12.1.5. Descargos .....	196
12.1.6. Decreto y práctica de pruebas .....	196
12.1.7. Juzgamiento del ausente .....	196
12.1.8. Pruebas de oficio antes del fallo .....	197
12.1.9. Fallo .....	197
12.1.10. Segunda instancia .....	197
12.2. PROCEDIMIENTOS ESPECIALES .....	197
12.2.1. Procedimiento verbal ante el Procurador General de la Nación	197

12.2.1.1. Citación para audiencia .....	198
12.2.1.2. Petición de pruebas .....	198
12.2.1.3. Celebración de la audiencia. Práctica de pruebas. Derecho de defensa .....	198
12.2.1.4. Fallo .....	199
12.2.2. Procedimiento verbal, cuando la falta es leve, o es admitida por el disciplinado antes de que se formulen cargos, o el autor ha sido sorprendido en el momento de realización de la falta. ....	199
12.2.3. Procedimiento disciplinario ante el Congreso de la República, cuando se trate de Magistrados de la Corte Constitucional, Corte Suprema de Justicia, del Consejo de Estado y del Consejo Superior de la Judicatura y del Fiscal General de la Nación. ....	200
12.2.3.1. Procedimiento ante la Cámara .....	200
12.2.3.2. Procedimiento ante el Senado .....	201
12.2.3.3. Intervención del Procurador General de la Nación .....	201
12.2.3.3.1. Fallo .....	201
12.2.3.3.2. Función Jurisdiccional y Función Disciplina- naria del Congreso de la República L. 270 de 1996 .....	201
12.2.3.3.3. La Comisión de Investigación y Acusación	202
• <i>Funciones de la Comisión</i> .....	202
• <i>Denuncia</i> .....	202
• <i>Apertura de la investigación</i> .....	203
• <i>Procesos al Presidente de la República ..</i>	203
• <i>Procedimientos y sanción</i> .....	205
• <i>Indignidad por mala conducta y hecho         punible. Competencia del Congreso</i> .....	205
13. CONCEPCIÓN DE LA CONDUCTA SOCIAL Y JURÍDICA .....	208
13.1. RESPONSABILIDAD DEL JUEZ DE DERECHO, DEL JUEZ POLÍTICO Y DE HECHO .....	208
14. OTROS REGÍMENES DISCIPLINARIOS ESPECIALES .....	209
14.1. RÉGIMEN DE LA FUERZA PÚBLICA .....	209
15. OTROS SERVIDORES PÚBLICOS .....	209
16. NORMAS SUSTANTIVAS Y NORMAS PROCESALES .....	209
16.1. RÉGIMENES ESPECIALES EN LAS DIFERENTES ENTIDADES ESTATALES .....	209
16.2. POTESTAD DISCIPLINARIA. RESPONSABILIDAD .....	210

## Capítulo XIV

### PRÁCTICA FORENSE ADMINISTRATIVA DISCIPLINARIA

1. AUTO QUE DECRETA INDAGACIÓN PRELIMINAR .....	211
2. INICIACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN. AUTO DE APERTURA DE LA INVESTIGACIÓN DISCIPLINARIA .....	212
3. ACUMULACIÓN DE INVESTIGACIONES .....	213
4. RECEPCIÓN DE DECLARACIÓN JURAMENTADA .....	213
5. VISITAS ESPECIALES .....	214
6. AUTO DE CARGOS .....	215
7. FORMULACIÓN DE CARGOS .....	216
8. PRESENTACIÓN DE DESCARGOS .....	217
9. PRÁCTICA DE LAS PRUEBAS CONDUCENTES .....	217
10. IRREGULARIDADES EN LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA .....	218
OBSERVACIÓN .....	218
11. REINICIACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN .....	219
12. INFORME DE LA INVESTIGACIÓN .....	219
13. CONTINUACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN DISCIPLINARIA .....	220
14. CONTINUACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN POR PARTE DEL INVESTIGADOR .....	221
15. ARCHIVO DEL EXPEDIENTE .....	221
16. FALLO SANCIONATORIO .....	222
DECÁLOGO DEL SERVIDOR PÚBLICO .....	225
NORMAS DEL DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO .....	227

## Anexo Jurisprudencial

### JURISPRUDENCIA SOBRE RÉGIMEN DISCIPLINARIO

#### CONSEJO DE ESTADO

Insubsistencia .....	233
Procuraduría General de la Nación. Investigación disciplinaria. Legislación pertinente .....	234
Régimen disciplinario de empleados administrativos. Ámbito de aplicación .	235
Procuraduría General de la Nación. Investigación disciplinaria. Tránsito de ley .....	235
Presidente. Facultad discrecional. Insubsistencia .....	236
Contravención penal. Acto sancionatorio. Naturaleza: juicio policivo .....	237
Faltas contra la eficaz administración de justicia. Retardo injustificado ....	238

Proceso disciplinario. Destitución .....	238
Procuraduría General. Facultad disciplinaria. Policía Nacional. Régimen disciplinario .....	239
Proceso electoral. Suspensión provisional. Alcalde. Inhabilidad. Sanción penal .....	239
Testimonio .....	240
Faltas contra la dignidad de la justicia .....	240
Faltas contra la eficaz administración de justicia. Causa justificada. Mora injustificada .....	241
Procedimiento disciplinario. Sanción disciplinaria. Destitución .....	241
Personal docente universitario. Escalafón docente. Exclusión. Abandono del cargo .....	241
Faltas contra la eficacia de la administración de Justicia. Retardo injustificado .....	242
Faltas contra la eficaz administración de Justicia. Retardo injustificado. Sanción disciplinaria .....	242
Proceso disciplinario. Funcionarios de la rama jurisdiccional. Empleados de la rama jurisdiccional. Ministerio público. Régimen disciplinario. Sanción disciplinaria. Naturaleza .....	243
Tribunal disciplinario. Sanción disciplinaria. Naturaleza. Acto jurisdiccional .....	243
Carrera diplomática y consular. Proceso disciplinario .....	244
Proceso disciplinario. Insubsistencia. Recurso extraordinario de Revisión. Pruebas recobradas .....	244
Proceso disciplinario. Destitución .....	245
Sanción disciplinaria .....	245
Procuraduría General de la Nación. Proceso disciplinario .....	245
Faltas contra la eficacia de la administración de justicia. Mora .....	246
Insubsistencia. Proceso disciplinario. Destitución .....	246
Proceso disciplinario. Destitución. Competencia .....	247
Faltas contra la eficacia de la administración de justicia. Mora. Retardo injustificado .....	247
Sanción disciplinaria. Proceso disciplinario. Investigación disciplinaria. Delegación de funciones .....	248
Proceso disciplinario. Destitución. Derecho de defensa .....	248
Acción disciplinaria. Prescripción. Término. Proceso disciplinario. Destitución .....	249
Proceso disciplinario. Insubsistencia .....	250

Proceso disciplinario. Pliego de cargos. Destitución. Derecho de defensa...	251
Acción disciplinaria. Prescripción. Proceso disciplinario. Destitución.....	251
Club Militar. Socio. Proceso disciplinario. Derecho de defensa .....	252
Proceso disciplinario. Sanción disciplinaria. Delegación de funciones .....	253
Junta Monetaria. Reserva. Documental. Principio de publicidad.....	253
Proceso disciplinario. Pruebas. Procuraduría General de la Nación .....	253
Proceso disciplinario. Suspensión. Destitución. Competencia. Procuraduría. General de la Nación .....	254
Proceso disciplinario. Prejudicialidad penal. Improcedencia .....	254
Proceso disciplinario. Suspensión. Supresión del cargo .....	255
Sanción pecuniaria. Despacho comisorio .....	255
Juego de apuestas permanentes. Rifa. Monopolio de juegos. Ecosalud. Sanciones. Competencia. Superintendencia Nacional de Salud .....	255
Alcalde. Sanción disciplinaria. Destitución. Suspensión. Procuraduría. General de la Nación. Competencia .....	256
Sanción disciplinaria. Confianza del poder público. Afectación .....	256
Personal docente universitario. Régimen aplicable. Proceso disciplinario	256
Principio <i>non bis in idem</i> . Sanción disciplinaria .....	257
Personal docente. Acción disciplinaria .....	257
Personal docente. Proceso disciplinario .....	258
Funcionarios de seguridad social. Insubsistencia. Proceso disciplinario ....	258
Cinematografía. Sanciones .....	259
Contralor departamental. Proceso disciplinario. Procuraduría General de la Nación. Funciones .....	259
Proceso disciplinario. Notificación. Destitución. Derecho de defensa .....	260
Destitución. Términos. Sanción disciplinaria. Irregularidad procesal .....	260
Renuncia. Aceptación. Insubsistencia .....	260
Insubsistencia. Proceso disciplinario. Desviación de poder. Improcedencia. Pruebas .....	261
Cese ilegal de actividades. Participación. Pruebas. Sanción disciplinaria. Principio de legalidad .....	261
Insubsistencia. Proceso disciplinario .....	261
Procuraduría General de la Nación. Facultad disciplinaria. Policía Nacional. Régimen disciplinario .....	262
Demanda. Proceso disciplinario. Solicitud de sanción. Naturaleza jurídica. Acto principal. Acto de ejecución. Acto sancionatorio. Acto complejo. Inexistencia. Jurisdicción rogada. Sanción disciplinaria .....	262

Proceso disciplinario. Derecho de defensa .....	263
Proceso disciplinario. Sanción. Destitución .....	263
Proceso disciplinario. Sanción. Efectos. Responsabilidad administrativa .	263
Derogación. Decaimiento del acto. Sanción. Improcedencia. Debido proceso .....	263
Proceso disciplinario. Competencia .....	264
Proceso disciplinario. Sanción. Destitución. Comisión de estudios .....	264
Proceso disciplinario. Insubsistencia .....	265
Demanda. Interpretación. Ley procesal. Ley sustancial .....	265
Facultad sancionatoria. Facultad discrecional. Proceso disciplinario. Insubsistencia .....	265
Inspección tributaria. Ley especial. Requerimiento especial .....	266
Regalías. Deducción. Requisitos. Impuesto sobre la renta .....	266
Libros de contabilidad. Ineficacia. Inspección tributaria. Sanción por libros .....	266
Prueba contable. Ineficacia. Contador público. Certificación contable .....	267
Ley penal. Inaplicabilidad. Policía administrativa. Sanción tributaria. Régimen aplicable .....	267
Sanción cambiaria .....	267
Sanción administrativa. Sanción penal. Ley penal. Inaplicación .....	267
Comisionado. Devolución. Sanción. Inaplicabilidad .....	268
Comisión. Retardo. Multa. Competencia .....	268
Personal docente. Escalafón docente. Exclusión. Abandono del cargo. Vacancia del cargo. Proceso disciplinario .....	268
Recurso extraordinario de anulación. Técnica .....	269
Proceso disciplinario. Competencia. Proceso disciplinario. Término. Derecho de defensa .....	269
Sanción disciplinaria. Acción de nulidad y restablecimiento del derecho. Caducidad .....	270
Tesoro público. ISS. Ingresos .....	270
Destitución. Falta grave. Sanción disciplinaria. Dosimetría .....	270
Clasificación de los empleados oficiales. Establecimientos Públicos Industriales y Comerciales .....	270
Requisitos en la formulación del pliego de cargos .....	271
Trámite procesal. Procedimiento. Sala de la corporación competente .....	272
Estabilidad laboral y régimen disciplinario .....	273
EN ESTADOS UNIDOS Pacto contra el soborno .....	273

Testimonio. Sanidad mental. La jocosidad como medio de convicción ..... 274

Sanción por desencaje-Naturaleza/Acción penal-Inexistencia/Prescripción de acción penal-Improcedencia/Sanción administrativa ..... 274

Sanción por defectos de inversión-Procedencia/Encaje bancario-Cómputo/Facultad sancionatoria reglada/Facultad sancionatoria discrecional/Superintendencia bancaria/Policía administrativa ..... 275

Sanción penal-Inaplicabilidad/Sanción administrativa-Objeto/Superintendencia Bancaria/Facultad sancionatoria ..... 275

Régimen disciplinario de la Fiscalía General de la Nación ..... 276

**CORTE CONSTITUCIONAL**

Conversión de multa en arresto es inconstitucional ..... 279

Destinatarios de la ley disciplinaria ..... 279

    Los asuntos bajo revisión ..... 279

    El derecho disciplinario y el sentido y la vigencia del CDU ..... 280

    Los destinatarios de la ley disciplinaria ..... 282

    Tipicidad de las faltas y sanciones disciplinarias ..... 284

    Las multas como falta disciplinaria ..... 285

    La pérdida de investidura como sanción disciplinaria ..... 287

    Prohibiciones disciplinarias y derecho de huelga y autonomía de los servidores públicos. .... 289

    Prohibiciones a los servidores y acceso ciudadano a la información .... 292

    Inhabilidades, delitos con pena privativa de la libertad y régimen disciplinario ..... 293

    Procedimiento disciplinario y libertad personal ..... 296

    Procedimiento disciplinario, doble instancia y consulta ..... 297

    La posibilidad de suspensión provisional ..... 298

    Competencias especiales del Procurador y pérdida de investidura ..... 299

    Derechos del disciplinado, copias y documentos auténticos ..... 300

Docencia universitaria. Disciplinaria. Contratación estatal ..... 303

    Inexequibilidad de los artículos 40 ordinal 11 y 44 ordinal 2º. de la Ley 200 de 1995 y art. 6º L. 201 de 1995. .... 303

Acción disciplinaria. Debido proceso. Apoderado. Incremento patrimonial 309

    1. Acción disciplinaria ..... 309

    2. El debido proceso ..... 310

    3. De la acción disciplinaria ..... 311

4. Otros aspectos procesales .....	311
5. Del incremento patrimonial .....	313
6. Del apoderado o mandatario en el proceso disciplinario .....	314
7. Testigo renuente. ....	317
<b>El régimen disciplinario y las convenciones colectivas de trabajadores oficiales. Prevalencia de la Ley 200 de 1995 sobre las convenciones colectivas .....</b>	<b>319</b>
Fundamentos constitucionales legales. ....	319
Responsabilidad de los servidores públicos. ....	320
El Código Disciplinario Único (Ley 200 de 1995). ....	320
Las convenciones colectivas. ....	322
Aspectos internacionales. ....	323
<b>Servidores públicos territoriales. Inhabilidades e incompatibilidades .....</b>	<b>325</b>
a) Inhabilidades generadas por condena, mediante sentencia judicial, a pena privativa de la libertad .....	325
b) Apoderamiento y gestión .....	329
c) Inhabilidades de los empleados oficiales para ser elegidos diputados o concejales .....	331
<b>Inhabilidad para contratar con el municipio. Parientes de los concejales ..</b>	<b>334</b>
<b>Respeto a la autonomía personal en asuntos sobre estado civil y relaciones de pareja .....</b>	<b>339</b>
<b>Inexequibilidad parcial de la Ley 190 de 1995. Procesos disciplinarios.</b>	
Prueba en los procesos judiciales. Derecho de rehabilitación .....	340
El valor probatorio de la información contenida en el sistema único de información de personal. ....	343
Efecto de las incompatibilidades o inhabilidades sobrevinientes. ....	345
La extensión del derecho de rehabilitación a la inhabilidad para el desempeño de funciones públicas de que trata el artículo 122 de la Constitución Política .....	346
Reserva y publicidad de la investigación disciplinaria .....	347
El deber legal de constituirse en parte civil a cargo de las entidades de derecho público afectadas por un hecho punible contra el patrimonio del Estado .....	353
Publicidad y reserva del sumario en los procesos penales .....	354
La revisión judicial de las medidas de la Fiscalía General de la Nación que afecten la libertad o los bienes de sujetos implicados en la investigación penal .....	355
<b>Fiscal General de la Nación. Competencia. Fuero especial. La causal de nulidad .....</b>	<b>357</b>

Derechos fundamentales. Inexequibilidad parágrafo 1o, artículo 34 Ley 200 de 1995 .....	363
Personeros municipales pueden ser reelegidos .....	364
Servidores públicos -Excepciones al régimen de deberes e incompatibilidades /Actividad docente -Alcance de la excepción .....	365
Instituto de Estudios del Ministerio Público -Normas sobre contratación. /Estatuto general de contratación -Incorporación de normas .....	365

## **Anexo Legislativo**

CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA (arts. 122 a 129).....	369
LEY 13 DE 1984 .....	373
LEY 4 DE 1991 (enero 16) .....	377
LEY 200 (julio 28 de 1995) .....	388
COMENTARIO .....	396
LEY 201 DE 1995 (julio 28).....	437
LEY 418 DE 1997 (diciembre 26) .....	439
DECRETO 482 DE 1985 (febrero 19) .....	443
DECRETO 575 DE 1995 (abril 4).....	446
DECRETO 1073 DE 1999 (junio 26) .....	452
ÍNDICE ANALÍTICO .....	483